



Dr. José Caraballo Cueto
Centro Información Censal
Universidad de Puerto Rico en Cayey

Puerto Rico sigue sin recuperarse del huracán

1. SITUACIÓN ECONÓMICA

ACTIVIDAD ECONÓMICA

El Índice de Actividad Económica (IAE) en diciembre de 2017 -su mes más reciente- el IAE se contrajo -14,9% con respecto al mes de diciembre de 2016. Es el nivel más bajo para cualquier mes de diciembre desde 1985.

Hace seis meses pasó por Puerto Rico el huracán más dañino que jamás haya tocado esta tierra en más de 80 años y hay quien apunta a que es el peor huracán que haya pasado por el Atlántico desde 1950.¹ Hay un consenso generalizado que los estimados de daños económicos superan los 60 mil millones de dólares.² Dado el retraso en los pagos de las aseguradoras privadas y públicas y en el restablecimiento del servicio eléctrico, la recuperación económica no ha llegado.

SECTOR PÚBLICO Y POLÍTICA FISCAL

Los recaudos del fondo general (perteneciente al gobierno central)

¹

<https://www.nytimes.com/2017/09/29/opinion/puerto-rico-hurricane-maria.html>

²www.elnuevodia.com/%2Fnoticias/%2Flocales/%2Fnota/%2Fflanoaestimalosdanos-2388419/%2F&usq=AOvVaw2xx6tsI2Mo_FBLxTd-CjBY

desde el 1 de julio de 2017 hasta el 2 de marzo de 2018 representaron 6.165 miles de millones de dólares. Esto representan 772.425 dólares menos de lo proyectado para dicho periodo. Esta diferencia es liderada por una baja en el recaudo por concepto de impuestos a las ventas y al uso cuya diferencia entre lo recaudado y lo proyectado asciende a 441.877 dólares. Tal como habíamos adelantado en el informe anterior, el aumento observado en noviembre de 2017 fue un aumento espurio dada la falta de electricidad en los meses anteriores que dificultaron el pago de los impuestos.

El nuevo plan fiscal fue presentado en formato de borrador. Por el lado positivo, el nuevo plan establece: 1) cero pagos a la deuda por los próximos cinco años. Esto lo favorecen muchos economistas que no tienen conflictos de intereses con el mercado financiero.³ 2) Corrige el estimado anterior de pérdida poblacional. 3) Reconoce la responsabilidad compartida de Estados Unidos con las crisis de Puerto Rico.

Por el lado negativo, hay muchas preocupaciones. Entre ellas: 1) Planes de reorganización a la ligera. Es loable que consoliden la parte administrativa de las agencias y municipios, pero hay teorías de administración pública que

³ recovery4pr.org

establecen que servicios descentralizados pueden ser más efectivos. 2) No diferencia entre ineficiencia y austeridad: si una agencia tiene dos empleados para 10 procesos redundantes, despedir a uno aumenta la ineficiencia al tener un empleado para los mismos 10 procesos redundantes. Lo que necesitamos es reingeniería: al reducir los procesos, ofrecer más servicios electrónicamente y usar menos papeles se logran economías y eficacia gubernamental. La austeridad es más fácil que la reingeniería, pero no resuelve mucho y profundiza la depresión. 3) Reduce los recaudos con alivios contributivos populistas, en vez de proponer una reforma impositiva que reparta equitativamente la carga impositiva sin reducir los recaudos. 4) Ignora una austeridad necesaria que le propuse a la Junta de Control Fiscal: establecer un límite de 100.000 dólares a todos los salarios pagados con fondos públicos (incluyendo el personal de la Junta).

De hecho, las medidas de contingencia deberían ser un 10% de recorte a todo contrato de asesoría o salario mayor a 60.000 dólares.

En las próximas semanas la Junta de Control Fiscal debe certificar dicho plan y queda por verse el tipo de enmiendas que le apliquen.

SECTOR EXTERIOR

Las exportaciones totales anuales de Puerto Rico han aumentado consistentemente desde el año 2014. Sin embargo, para el año 2017 se registró una bajada ya que hubo varios meses con cambios negativos, en especial en septiembre, cuando impactaron los dos huracanes y se exportó un 46,7% menos que en septiembre de 2016. Durante el mes más reciente registrado (diciembre) las exportaciones se redujeron en términos nominales en -32,6% cuando se compara con diciembre del año 2017.

Las importaciones a precios corrientes aumentaron para los primeros meses de 2017 pero disminuyeron para la segunda mitad de 2017. En el mes notorio de septiembre las importaciones cayeron por -56,6%, seguidas por un cambio de -38,9% en octubre. Sin embargo, diciembre de 2017 registró un aumento de 11,4% con respecto a diciembre de 2016.

El balance comercial fue positivo nuevamente para el mes de diciembre; como lo ha sido históricamente en Puerto Rico. Sin embargo, experimentó su nivel más bajo en al menos 113 meses por la baja en la producción de las manufactureras localizadas en la Isla en los últimos meses y el aumento en importaciones. Estas empresas son las que solían exportar grandes volúmenes. En ausencia de esas exportaciones de las multinacionales, el balance comercial hubiese sido, manteniendo las demás variables constantes, negativo para Puerto Rico. Por eso, es importante que las políticas públicas se enfoquen en sustituir importaciones y en crear una cultura de exportación, inexistente en la mayor parte del sector privado local.

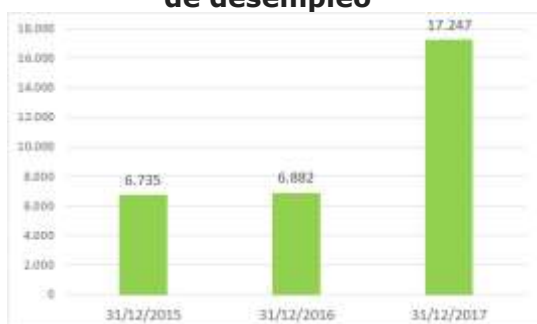
EMPLEO Y MERCADO DE TRABAJO

Según el Departamento del Trabajo, en diciembre 2017 hubo 8.000 personas más trabajando que en diciembre 2016 y el empleo por cuenta propia aumentó por 13.000. De la misma forma, la tasa de desempleo se redujo en diciembre cuando se compara con diciembre de años anteriores, llegando a 9,9%. Sin embargo, la precisión de la encuesta que produce estas estadísticas laborales puede que se haya impactado por las condiciones difíciles que se encuentra la infraestructura de la Isla.

Quizás el barómetro más puntual de la actividad laboral luego del huracán se percibe en las reclamaciones semanales nuevas al seguro por desempleo, ya que son datos

administrativos. Los reclamos al seguro desempleo en el mes de diciembre de 2017 son los más altos para cualquier diciembre en 17 años. En el Cuadro 1 vemos las reclamaciones mensuales nuevas al seguro por desempleo para todo el mes de diciembre de 2017, 2016 y 2015. Las reclamaciones ocurridas durante el mes de diciembre de 2017 fueron 151% más altas que las reclamaciones ocurridas en diciembre de 2016 mientras que las reclamaciones de ese mes en 2016 fueron un 2% mayores que en 2015.

Cuadro 1.
Reclamaciones nuevas al seguro de desempleo



Fuente: Departamento del Trabajo (2018)

INFLACIÓN

Tal como se predijo en los informes anteriores, la deflación observada en el año natural 2016 llegó a su fin. Para todos los meses de 2017 hubo inflación. Para el mes más reciente de 2018 (enero) ésta también fue positiva con 2,2% cuando se compara con enero de 2017.

Los costos energéticos en Puerto Rico han subido por el auge del precio del petróleo en los mercados internacionales y por los desastres naturales que ocurrieron localmente. Estos últimos fenómenos naturales aceleraron una escasez de bienes que fue racionada en parte con aumentos de precios. Además, los materiales de construcción han aumentado vertiginosamente por las demandas crecientes en las jurisdicciones impactadas por los desastres naturales y por la extensa

construcción de infraestructura en Asia, entre otros factores.

2. SITUACIÓN POLÍTICA

El gobierno estadounidense anunció un préstamo relativamente pequeño de emergencia para Puerto Rico (cerca de 4 mil millones de dólares) para atender la situación a corto plazo pero, a más de 180 días del huracán, no había sido otorgado. Por otro lado, el Congreso de los Estados Unidos aprobó una subvención para reconstruir parte de los daños causados por los desastres naturales que sufrieron Texas, Florida, Islas Vírgenes y Puerto Rico. A Puerto Rico le asignarán cerca de 14 mil millones de dólares que servirán para reactivar la economía en el corto plazo, pero queda por verse si se sentarán las bases para mover a la Isla hacia la senda del crecimiento sostenido.

3. PERSPECTIVAS ECONÓMICAS

El borrador del plan fiscal estima que la caída en el Producto Nacional Bruto en este año fiscal 2018 será de 11%, el más grande desde que empezó esta gran depresión en 2006. Ese estimado compagina con la caída en el IAE que señalamos en la primera sección de este informe.

Ese mismo borrador exagera el impacto económico de la reconstrucción: Puerto Rico sería la cuarta economía que más crecería en 2019 con un 8,4% crecimiento económico real (ajustado por inflación), superando a China, India y a las Américas. Esa expansión duraría hasta 2023, con 70,1 miles de millones de dólares en inversión en reconstrucción de las aseguradoras privadas y públicas. Quizás 20 miles de millones de dólares sea más realista y un crecimiento económico real que fluctúe entre 2 y 3% por los próximos dos años probablemente sea una proyección más puntual.